

Межправительственная гидрологическая программа

24-я сессия Межправительственного совета МГП
(Париж, 28-30 июня 2021 г.)

Институциональные изменения

Пункт 4 предварительной повестки дня

Резюме

В настоящем документе представлена краткая информация об институциональных изменениях, касающихся Межправительственной гидрологической программы, в частности, по следующим пунктам предварительной повестки дня:

- 4.1 Доклад о пересмотре устава и правил процедуры МГП
- 4.2 Проект круга ведения/руководящих принципов деятельности национальных комитетов МГП.

Предлагаемые решения:

Совету предлагается обсудить и одобрить представленный ниже проект резолюции.

ДОКЛАД О ПЕРЕСМОТРЕ УСТАВА И ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА МГП (пункт 4.1 повестки дня)

1. Правила процедуры Межправительственного совета МГП (МПС-МГП) были утверждены на первой сессии Совета и в дальнейшем корректировались по мере изменений, вносившихся в устав МГП Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 21-й, 23-й и 28-й сессиях.
2. На своей 22-й сессии (июнь 2016 г.) Межправительственный совет МГП одобрил в резолюции XXII-1 решение президиума об обновлении устава и правил процедуры.
3. В октябре 2016 г. Секретариат МГП объявил о начале соответствующих консультаций, которые продолжались до декабря 2016 г. После обобщения полученных предложений Секретариат представил их в октябре 2017 г. на согласование государствам-членам. Некоторые государства-члены/регионы сочли, что их точка зрения была недостаточно точно отражена, в связи с чем на последнем этапе процесса консультаций ими были представлены конкретные обновленные формулировки ряда статей. Эти предложения были приняты во внимание, после чего государствам-членам был представлен пересмотренный вариант. Для упрощения сопоставления различных вариантов Секретариат представил краткое обобщение полученных комментариев.
4. В ходе 56-й сессии президиума МГП (20-22 февраля 2018 г.) его члены сформулировали дополнительные замечания и попросили Секретариат сформировать группу открытого состава, возглавляемую постоянными представительствами стран – членов президиума и открытую для участия всех заинтересованных государств-членов в лице их постоянных представителей, с задачей проработать к 23-й сессии МПС-МГП тексты устава и правил процедуры с учетом рекомендаций, сформулированных группой открытого состава ЮНЕСКО по вопросам управления.
5. Группа открытого состава провела свои заседания 19 апреля 2018 г., 27 апреля 2018 г. и 3 мая 2018 г. В пятницу 18 мая 2018 г. все постоянные представительства были приглашены на последнее перед 23-й сессией МПС-МГП (11-15 июня 2018 г.) совещание группы, проходившее с 10:00 до 13:00 в зале VII, с тем чтобы согласовать текст устава, который будет представлен Совету. Несмотря на то, что группа открытого состава работала над текстом как устава, так и правил процедуры, было решено, что на утверждение Совета будет представлен только обновленный устав. Правила процедуры предполагалось рассмотреть уже после того, как устав будет утвержден Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 40-й сессии.
6. Таким образом, этот окончательный проект текста устава был представлен на рассмотрение 23-й сессии Совета и утвержден. Затем пересмотренный устав был представлен на 206-й сессии Исполнительного совета (апрель 2019 г.), который одобрил его со следующей поправкой: «Текущие расходы Совета и его вспомогательных органов, а также путевые расходы представителей наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств – членов Совета, связанные с сессиями Совета и заседаниями его президиума, финансируются из средств, выделяемых для этой цели Генеральной конференцией ЮНЕСКО».
7. Пересмотренный устав был утвержден Генеральной конференцией на ее 40-й сессии (ноябрь 2019 г.), он был представлен в документе 40 C/62 Corr.
8. В ходе своей первой внеочередной сессии (28 ноября 2019 г.) Совет МГП постановил, что группа открытого состава возобновит работу над правилами процедуры для приведения их в соответствие с обновленным уставом Совета МГП, утвержденным 40-й сессией Генеральной конференции, и представит пересмотренный текст правил процедуры на утверждение 24-й сессии Совета МГП. Работу группы открытого состава возглавили постоянные представительства при ЮНЕСКО стран – членов президиума МГП. Кроме того, в интересах передачи институционального опыта в группу вошли постоянные представительства стран – членов президиума МГП предыдущего состава, а также все постоянные представительства, пожелавшие принять участие в ее работе.

9. Секретариат оказал содействие в проведении трех совещаний рабочей группы в период с января по февраль 2020 г. (24 января, 30 января и 6 февраля 2020 г.), а также открытых для участия всех постоянных представительств консультаций (20 февраля 2020 г.) с целью согласования проекта до его представления на 24-й сессии МПС-МГП на предмет получения одобрения Совета. Пересмотренные правила процедуры представлены в документе ИП/IC-XXIV/Ref.2.

Резолюция XXIV-3

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРЕННЫХ ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА МГП

Представлена Секретариатом

Поддержана

Межправительственный совет Межправительственной гидрологической программы ЮНЕСКО,

- ссылаясь** на резолюцию 38 С/101, касающуюся вопросов управления, процедур и методов работы руководящих органов ЮНЕСКО, а также на резолюцию 40 С/62, в которой Генеральная конференция ЮНЕСКО утвердила пересмотренный устав МГП,
- отмечая** необходимость обеспечить соответствие механизмов руководства МГП решениям руководящих органов ЮНЕСКО, а также дальнейший учет рекомендаций по итогам ревизии управления ЮНЕСКО и оценок деятельности МГП,
- напоминая** о межправительственном характере МГП и ее полномочных органов,
- сознавая,** что обновление правил процедуры Межправительственного совета МГП обеспечит бóльшую ясность в вопросах функционирования Программы, а также повысит ее эффективность и результативность,
- выражает** признательность рабочей группе открытого состава за проделанную работу по пересмотру правил процедуры и их согласованию с уставом МГП, утвержденным 40-й сессией Генеральной конференции;
- выражает также** признательность Секретариату МГП за содействие в проведении этого пересмотра, а также за подготовку необходимых документов, что позволит организовать обсуждение пересмотренных правил процедуры и принятие решения по ним в ходе 24-й сессии Межправительственного совета МГП;
- постановляет** утвердить пересмотренные правила процедуры, содержащиеся в приложении к настоящему документу.

ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ/РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ МГП (пункт 4.2 повестки дня)

10. Гидрологическое сообщество ЮНЕСКО включает Секретариат МГП, обеспечиваемый Генеральным директором ЮНЕСКО, в котором директор отдела наук о воде выполняет функцию Секретаря МГП, Всемирную программу по оценке водных ресурсов (ВПОВР), 169 национальных комитетов МГП, а также кафедры и центры категории 2 под эгидой ЮНЕСКО, занимающиеся водной проблематикой. Государства – члены Межправительственного совета МГП договорились о том, что осуществление Программы будет организовано в виде циклов или фаз. Именно на государствах-членах лежит задача обеспечить достижение намеченных в рамках МГП целей.

11. Национальные комитеты МГП учреждаются и функционируют под контролем правительств государств-членов. Предполагается, что в их состав входит широкий круг заинтересованных сторон, включая научные организации и органы, занимающиеся управлением водными ресурсами, профильные правительственные структуры, профессиональные объединения и общественные организации. Национальные комитеты являются структурами, обеспечивающими практическое осуществление МГП и выполняющими двуединую задачу: (а) представление правительствам рекомендаций по вопросам научных исследований, просветительско-образовательной деятельности, развития потенциала в области национальной политики по водным ресурсам и устойчивого управления ими; (б) функционирование в качестве координирующих органов по вопросам взаимодействия с другими национальными комитетами в интересах достижения общих целей, связанных с водными ресурсами, в рамках МГП.

12. В некоторых странах национальные комитеты учреждены не были. При этом Секретариат МГП и гидрологическое сообщество ЮНЕСКО последовательно поощряют их создание. Функциональные возможности и численность национальных комитетов могут различаться (от одного уполномоченного лица-координатора до весьма крупной структуры). Различными являются также активность и вовлеченность комитетов в связанную с Программой работу.

13. По итогам проведенной недавно среднесрочной оценки реализации восьмой фазы МГП всем национальным комитетам было рекомендовано четко определить задачи, в том числе конкретные функции в отношении достижения целевых показателей в рамках МГП-VIII и МГП-IX, а также активизировать взаимодействие с органами, ответственными за разработку политики, и оказание им поддержки. Кроме того, было рекомендовано обеспечить подотчетность каждого участника гидрологического сообщества ЮНЕСКО за достижение конкретных результатов Программы, предусмотренных в рамках МГП-IX.

14. Стремясь содействовать активному участию национальных комитетов МГП, Секретариат Программы разработал для них проект круга ведения/руководящих принципов (содержащийся в справочном документе ИНР/IC-XXIV/Ref. 3). Проект круга ведения/руководящих принципов был представлен членам президиума МГП, замечания которых были включены в вышеупомянутый справочный документ.

Резолюция XXIV-4

Механизмы управления МГП

Межправительственный совет Межправительственной гидрологической программы ЮНЕСКО,

- напоминая** о межправительственном характере МГП и ее полномочных органов,
- принимая во внимание** решения, касающиеся механизмов управления МГП, принятые на 12-й, 13-й, 14-й и 15-й сессиях ее Межправительственного совета, а также доклады учреждавшихся в ходе 13-й и 15-й сессий Совета специальных комитетов по механизмам управления МГП и соответствующую рекомендацию по итогам внешней оценки реализации пятой фазы МГП,
- учитывая** отмеченное Межправительственным советом МГП в его резолюции XVI-7 важное значение механизма управления МГП и функционирования ее комитетов,
- подчеркивает** важность сопряжения усилий всех компонентов системы МГП – ее руководящих органов, национальных комитетов, а также кафедр и центров категории 2 под эгидой ЮНЕСКО, занимающихся водной проблематикой;
- предлагает** государствам-членам провести оценку мандата и функционирования их национальных комитетов МГП, руководствуясь принципами, которые позволяют национальным комитетам:
- (i) выступать в качестве консультативных органов правительств,
 - (ii) координировать взаимодействие с национальными комитетами МГП других стран, Межправительственным советом МГП и его президиумом, а также с подразделениями ЮНЕСКО на местах, центрами категории 2 и кафедрами ЮНЕСКО в области водных ресурсов,
 - (iii) действовать на междисциплинарной основе,
 - (iv) привлекать лиц, ответственных за разработку политики,
 - (v) поддерживать тесные связи с национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО;
- предлагает** Секретариату обеспечить, чтобы Штаб-квартира и региональные гидрологи продолжали уделять приоритетное внимание содействию всеми имеющимися в их распоряжении средствами государствам-членам в вопросах:
- (i) практического осуществления национальными комитетами МГП пересмотренного мандата;
 - (ii) организации во всех регионах регулярных совещаний национальных комитетов (по мере возможности и целесообразности на региональном, межрегиональном или субрегиональном уровне) с учетом особых потребностей африканского региона и в тесном взаимодействии с членами президиума МГП, представляющими соответствующие регионы;
- рекомендует** государствам-членам и Секретариату изучить инновационные решения проблемы финансирования, с тем чтобы обеспечить участие всех национальных комитетов в региональных совещаниях и в осуществлении программы МГП;

предлагает

государствам-членам представить Межправительственному совету на его 25-й сессии информацию о положении их национальных комитетов, исходя из вышеизложенных принципов, и представлять затем такую информацию на каждой очередной сессии Совета в рамках их национального периодического доклада по МГП.